



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1084 / DPES
DATA 06.06.2018

Sireul permanent al Senatului
Bp. 69 / 18.06.2018

COMANDĂ: 102455
1.285 / 18.06.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea alineatului (2) al articolului 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari PSD, UDMR, ALDE, Minorități naționale (**Bp. 69/2018, L285/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (2) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu 5 noi litere, lit. i)-m), în sensul extinderii aplicării cotei reduse de TVA de 9% începând cu data de 1 ianuarie 2019 pentru:

- serviciile de canalizare;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- livrarea de electricitate;
- livrarea de gaze naturale;
- serviciul public de salubritate a localităților.

Potrivit *Expunerii de motive*, „În prezent, aplicarea taxei pe valoare adăugată în cazul serviciilor de utilități publice prezintă anomalia aplicării cotei reduse de 9% pentru furnizarea apei, în schimb serviciul de colectare a apei menajere să fie taxat cu cota standard de 19%. Astfel, apa la intrare are cota redusă de TVA, însă la evacuare are 19%. (...) Consecința directă a diminuării taxării acestor servicii constă în reducerea cheltuielilor cu

utilitățile în gospodăriile populației, ceea ce ar avea un efect multiplicator în economie prin direcționarea de către populație a veniturilor suplimentare către investiții sau către achiziționarea de alte bunuri și plata de servicii prestate de agenți economici autohtoni, plătitori de impozite la rândul lor”.

II. Observații

1. Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea prevederilor *Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun taxei pe valoare adăugată*, care reprezintă componenta principală a aquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La art. 98 alin. (1) din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin. (2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive.

Directiva 2006/112/CE nu instituie însă, obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă a TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

2. Din perspectiva compatibilității cu aquis-ul comunitar, precizăm că art. 102 din *Directiva 2006/112/CE* prevede că, după consultarea Comitetului pentru TVA, fiecare stat membru poate aplica o cotă redusă pentru livrarea de gaze naturale, electricitate sau de energie pentru încălzirea urbană.

Cu privire la aplicarea cotei reduse de TVA pentru producția, transportul și distribuția de energie termică în sistem centralizat, precizăm că acestea nu se regăsesc printre operațiunile pentru care *Directiva TVA* permite aplicarea cotelor reduse de TVA. Astfel, producția de energie termică nu este o operațiune în sfera TVA, iar pentru transportul și distribuția de energie termică în sistem centralizat *Directiva TVA* nu prevede posibilitatea aplicării cotelor reduse de TVA.

Prin urmare, în ceea ce privește introducerea unei cote reduse de TVA pentru livrarea de energie termică în sistem centralizat, livrarea de electricitate și livrarea de gaze naturale, este necesar să fie consultat Comitetul de TVA înainte de adoptarea acestei măsuri.

Menționăm că, în contextul unei inițiative legislative similare care viza completarea alin. (3) al art. 291 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul implementării unei cote reduse de TVA de 5% pentru livrarea de energie termică destinată populației, în anul 2017 a fost consultat Comitetul de TVA cu privire la această măsură, însă la acest moment consultarea României se află încă în analiza Comisiei

Europene (Direcția generală pentru concurență din cadrul CE) din punct de vedere al potențialelor distorsiuni concurențiale.

3. Referitor la propunerea de implementare a cotei reduse de TVA pentru serviciile de canalizare și pentru serviciul public de salubritate a localităților, precizăm că, în conformitate cu *principiul subsidiarității*, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a *Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cote reduse de TVA.

Astfel, la pct. 18 din Anexa III a *Directivei*, sunt prevăzute următoarele categorii de servicii pentru care statele membre pot aplica o cotă redusă de TVA:

„18. prestarea de servicii furnizate pentru curățarea străzilor, colectarea și tratarea deșeurilor menajere, altele decât prestarea acestor servicii de către organismele prevăzute la articolul 13”. (n.n.: organismele de drept public).

Prin urmare, *Directiva 2006/112/CE* permite aplicarea cotei reduse de TVA pentru serviciul public de salubritate al localităților.

În ceea ce privește aplicarea cotei reduse de TVA pentru serviciile de canalizare, precizăm că acestea nu figurează ca atare în *Directiva 2006/112/CE* dar, din analiza cotelor reduse aplicate de către alte state, rezultă că unele dintre acestea aplică cota redusă de TVA pentru aceste servicii, în baza pct. 18 din Anexa III la *Directivă*.

Pentru utilizarea corespunzătoare a termenilor consacrați de legislația în vigoare pentru aceste servicii, **lit. i)** din inițiativa legislativă, în sensul utilizării corecte a denumirii serviciului de alimentare cu apă și canalizare, în deplin acord cu intenția exprimată de inițiatori în *Expunerea de motive*, ar trebui să aibă următorul conținut:

„i) serviciul de alimentare cu apă și de canalizare”.

4. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative implică influențe negative asupra veniturilor din TVA estimate la -1,4 miliarde lei, respectiv 0,1% în PIB pentru anul 2019, astfel încât era necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*¹.

¹ (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsurii politice a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Precizăm că impactul propunerii legislative poate fi diminuat de creșterea cererii serviciilor menționate.

5. Semnalăm faptul că termenul „*livrare*” nu se regăsește printre activitățile legiferate prin *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare*, conform acesteia, activitățile din sectorul gazier/energiei electrice fiind cele de producție, transport, furnizare și distribuție. În acest sens, menționăm că ar fi trebuit precizat fără echivoc dacă prin termenul „*livrare*” se înțelege întregul lanț de producție, transport, furnizare și distribuție sau doar o etapă a acestui lanț, pentru care se intenționează aplicarea cotei reduse de TVA.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului